



## De Gaston Berger à la Datar Quelques repères épistémologiques sur les fondements de la prospective

Philippe Durance  
CNAM, LIRSA

### Trois temps, trois lieux, trois figures

1. Gaston Berger et le Centre international de prospective (1955-1960) : le concepteur
2. Pierre Massé et le Commissariat général du Plan (1959-1965) : le traducteur
3. Jérôme Monod et la Datar (1963-1975) : le développeur

## Trois temps, trois lieux, trois figures

1. **Gaston Berger et le Centre international de prospective (1955-1960) : le concepteur**
2. Pierre Massé et le Commissariat général du Plan (1959-1965) : le traducteur
3. Jérôme Monod et la Datar (1963-1975) : le développeur

3

(c) CNAM

## Gaston Berger

- Né à Saint-Louis (Sénégal) en 1898
- Philosophe, chef d'entreprise, haut fonctionnaire
- Directeur général de l'enseignement supérieur (ministère de l'Éducation nationale)
- Formalise les bases de la prospective au milieu des années 1950
- Meurt accidentellement en 1960

4

(c) CNAM

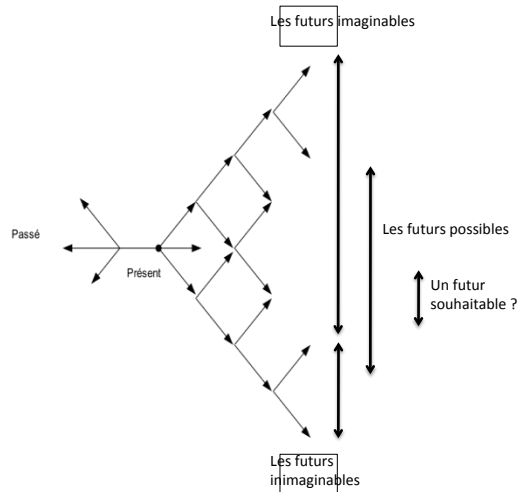
## Gaston Berger



5

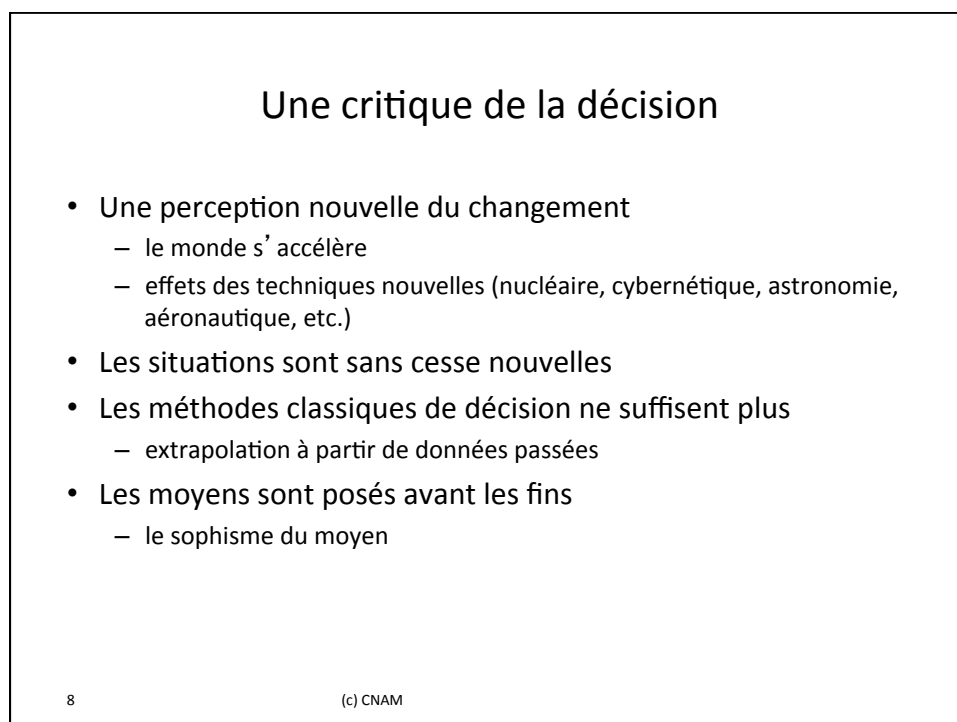
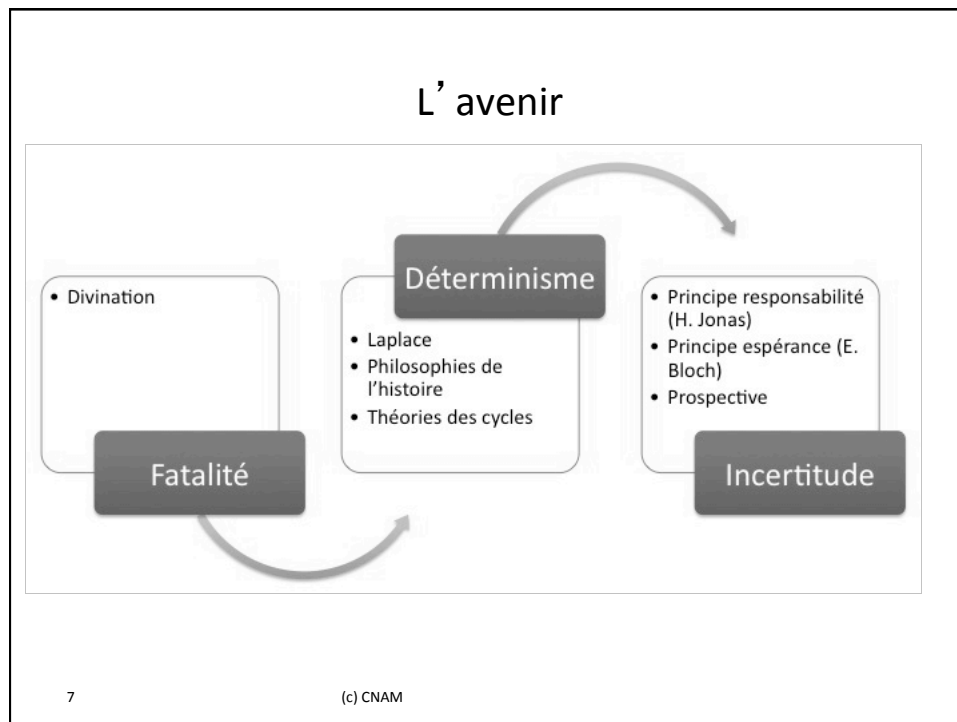
(c) CNAM

## L'avenir



6

(c) CNAM



## Une anthropologie prospective

- L' étude des différentes situations à venir dans lesquelles pourraient se trouver l' homme
- Réconcilier sagesse (le philosophe) et puissance (le politique)
  - remettre les fins et les valeurs au centre des décisions
  - anticiper les circonstances qui existeront au moment où se développeront les actions préparées aujourd' hui
  - rendre la décision efficace

9

(c) CNAM

## Le Centre international de prospective

- Créé en mai 1957
- Rassemble des universitaires, des hauts fonctionnaires et des cadres dirigeants de grandes entreprises
- Objectif : « étudier en fonction de l' homme et dans une attitude prospective les problèmes généraux que posent les conséquences économiques, sociales et politiques de l' évolution du monde »
  - aboutit à la certitude de grands changements prochains auxquels l' humanité doit se préparer

10

(c) CNAM

## L'administration prospective

- Dès 1958, Pierre Racine émettra plusieurs recommandations pour faire de l'administration française une administration prospective
  - Attitude d'esprit
  - Prévision, synthèse et coopération
    - vision globale nécessaire aux gouvernants
    - recours aux techniques de prévision et de préparation des décisions (statistique, cybernétique, recherche opérationnelle)

11

(c) CNAM

## L'attitude prospective

- Voir loin, voir large, analyser en profondeur
  - dépasser le court terme et les approches spécialisées des problèmes étudiés
  - identifier les facteurs réellement déterminants
- Prendre des risques
- Penser à l'homme
- Voir ensemble

12

(c) CNAM

## L'attitude prospective



13

(c) CNAM

## L'attitude prospective



14

(c) CNAM

## Trois temps, trois lieux, trois figures

1. Gaston Berger et le Centre international de prospective (1955-1960) : le concepteur
2. **Pierre Massé et le Commissariat général du Plan (1959-1965) : le traducteur**
3. Jérôme Monod et la Datar (1963-1975) : le développeur

15

(c) CNAM

## Planification et prospective

- Membre du CIP en 1959, commissaire au Plan de 1959 à 1966
  - Envisage dès 1959 le rôle de la prospective dans la planification
- Mise en oeuvre opérationnelle à partir de 1962 dans le cadre de l'élaboration du V<sup>e</sup> Plan (1966-1970)
- Séparation des rôles
  - le planificateur, pour la détermination des moyens
  - l'équipe prospective, pour l'étude prioritaire du problème des fins désirées
- Éclairer les choix politiques

16

(c) CNAM



## Planification et prospective

- Le groupe 85
  - Groupe de travail créé fin 1962
  - « [...] étudier, sous l'angle des faits porteurs d'avenir, ce qu'il serait utile de connaître dès à présent de la France de 1985 »
    - une des toutes premières démarches de prospective appliquée à l'avenir d'un territoire
  - Offrir « [...] une vue lointaine de l'évolution de l'économie, dans le sens du probable et dans celui du souhaitable »
  - « [...] extraire du champ des possibles quelques figures de l'avenir intelligibles pour l'esprit et utiles pour l'action »

17

(c) CNAM

## Planification et prospective

- Le groupe 85
  - Membres du groupe
    - Eugène Claudius-Petit, Marcel Demonque, Jean Fourastié, Claude Gruson, Bertrand de Jouvenel, Philippe Lamour, ...
    - Parmi les rapporteurs : Jérôme Monod
  - Interventions de personnalités extérieures
    - Raymond Aron, Jacques Delors, Paul Delouvrier, Claude Lévi-Strauss, ...
  - Souhait explicite que se soient créés des cellules de prospective dans l'ensemble des administrations, des institutions, des organisations professionnelles, économiques, sociales, syndicales

18

(c) CNAM

## Trois temps, trois lieux, trois figures

1. Gaston Berger et le Centre international de prospective (1955-1960) : le concepteur
2. Pierre Massé et le Commissariat général du Plan (1959-1965) : le traducteur
3. **Jérôme Monod et la Datar (1963-1975) : le développeur**

19

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- La Datar
  - Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale
    - Créée en février 1963
    - Tire ses pouvoirs directement du Premier ministre
  - Action alimentée par les réflexions menées au sein du Plan (Commission nationale d'aménagement du territoire)
  - Sa création répond avant tout à un souci d'efficacité de coordination des opérations conduites par les ministères en la matière

20

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- Jérôme Monod
  - Délégué à l'aménagement du territoire et à l'action régionale de 1968 à 1975
    - 1959-1962 : cabinet de Michel Debré
    - 1962-1963 : conseiller technique, puis directeur adjoint du cabinet de Maurice Schuman, ministre de l'Aménagement du territoire
    - 1963 : adjoint au délégué de la Datar
  - Ouverture de la prospective, à la fois aux sciences sociales et à la coopération internationale

21

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Coopération internationale
    - nombreux déplacements à l'étranger, notamment aux États-Unis
      - visite de quelques hauts lieux de la prospective nord-américaine
    - rencontre de divers personnages qui interviendront par la suite pour la Datar d'une manière ou d'une autre
      - Daniel Bell, Hermann Kahn, Hasan Ozbekhan, Constantinos Doxiadis

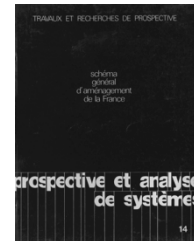


22

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Recherches théoriques
    - l'analyse des systèmes
      - discipline considérée comme pouvant apporter un souffle nouveau à la prospective en permettant de déterminer l'action la meilleure parmi plusieurs alternatives possibles
    - la prospective sociale
      - préoccupation fondamentale du Délégué
      - « il faut que les sciences humaines nous aident à entrer dans la prospective et entrent elles-mêmes dans la prospective » (Monod, 1970)
      - distingue les trois temps de la démarche prospective, ancrés aujourd'hui dans la pratique

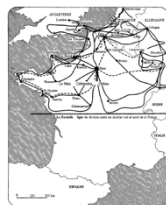


23

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - Monod confie (1970) au Hudson Institute, fondé et dirigé par H. Kahn, une étude réalisée à partir de survols de la France



24

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - élaboration de scénarios
      - méthode progressivement mise au point dès la fin des années 60 avec l'aide d'un bureau d'études, l'OTAM, filiale de la SEMA dirigée par Jacques Lesourme
      - principe : un scénario tendanciel construit à partir des tendances économiques et sociales constatées
      - sert de référence pour « mesurer » d'autres scénarios ou apprécier les effets d'une politique déterminée

25

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - Le « scénario de l'inacceptable »
      - scénario tendanciel du schéma prospectif de la France à l'horizon 2000
      - « l'une des histoires possibles, une histoire inacceptable qui met en évidence la nécessité d'une action de la société sur son environnement » (J. Monod)



26

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

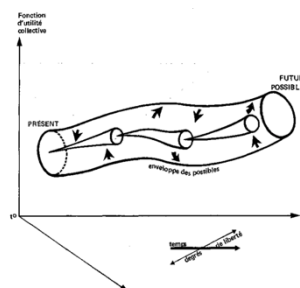
- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - Une méthode basée sur trois éléments...
      - la base, « état descriptif de la situation initiale du système considéré, de ses lois, et de ses tendances d'évolution, y compris celles qui sont seulement présentes en 'germe' »
      - un cheminement « qui retrace l'évolution d'ensemble du système » et qui peut comporter des points de blocage ou des « carrefours à partir desquels s'offrent plusieurs possibilités différentes »
      - une image terminale, « résultat de cette évolution »

27

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - ... et sur deux cheminements possibles
      - cheminer et découvrir une ou plusieurs images terminales
      - dessiner une image terminale et rechercher les cheminements qui y conduisent

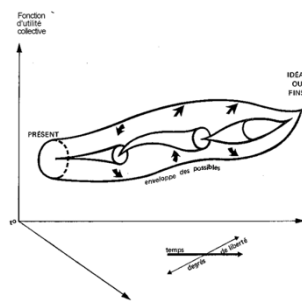


28

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - ... et sur deux cheminements possibles
      - cheminer et découvrir une ou plusieurs images terminales
      - dessiner une image terminale et rechercher les cheminements qui y conduisent



29

(c) CNAM

## Prospective et aménagement du territoire

- L'ère Monod
  - Essais méthodologiques
    - Le problème du souhaitable
      - quel règle utiliser pour définir un avenir souhaitable plutôt qu'un autre ?
      - nécessiter de connaître « les besoins et les goûts des Français de l'avenir », d'une « prospective sociologique qui reste très largement à faire »
      - mais pas de « contact direct » avec la population

30

(c) CNAM