

Indice de développement humain et indicateurs de développement durable en Nord-Pas de Calais : processus de construction et usages

Sixième conférence méthodologique de l'IWEPS
Namur, le 12 décembre 2014



Pierre-Jean LORENS et Stéphane HUMBERT
Conseil Régional Nord-Pas de Calais
Direction du Développement Durable, de la
Prospective et de l'Évaluation



Trois temps de présentation

- Le programme « Indicateurs 21 » de la Région Nord-Pas de Calais
 - Une approche, résumée sous la forme d'une pyramide, combinant indicateurs synthétiques et tableaux de bord
 - Quelques illustrations d'indicateurs complémentaires au PIB
 - Une conférence citoyenne pour renforcer la légitimité de ces indicateurs

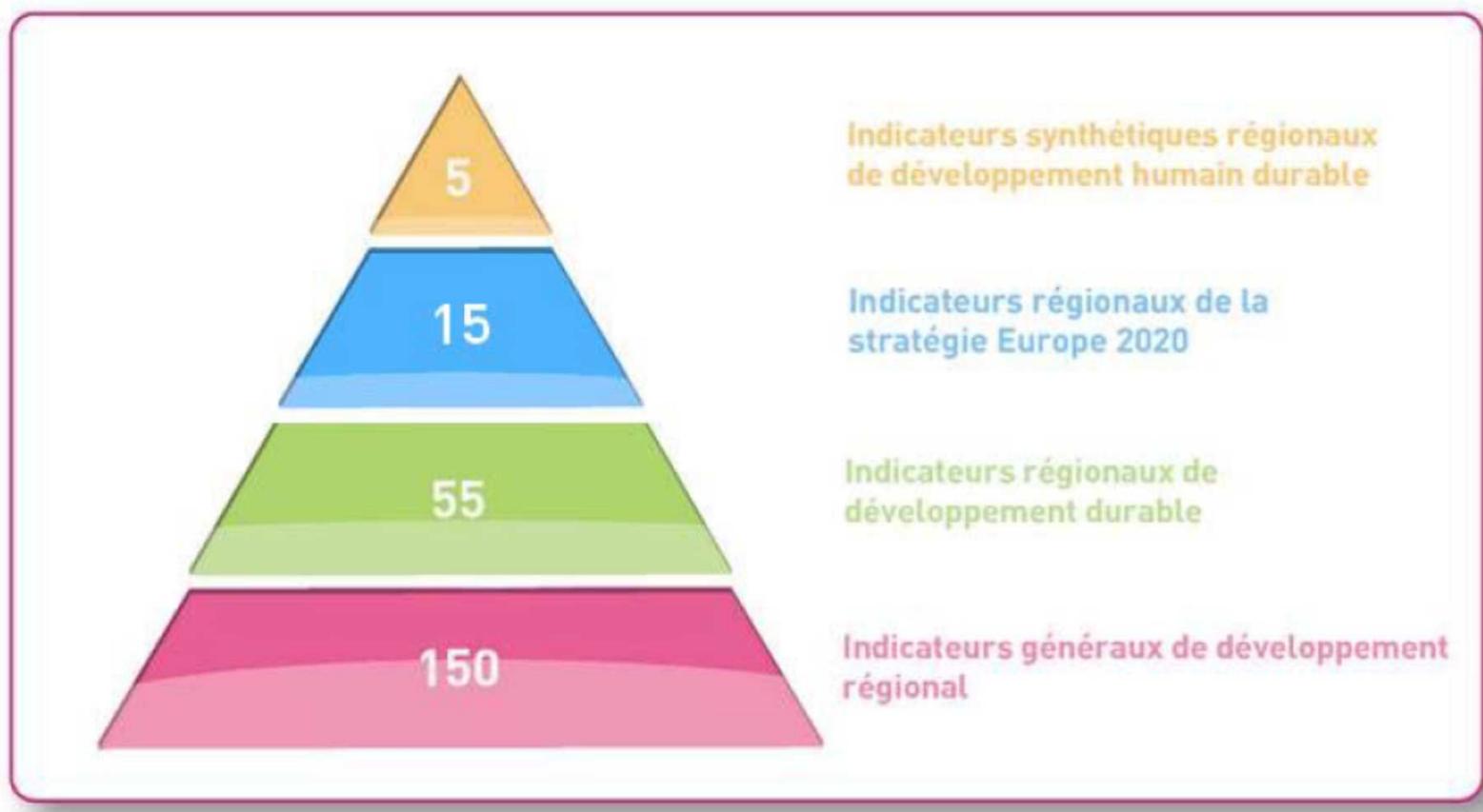
- Un forum hybride permanent, nouvelle étape du processus de construction et de débats autour des indicateurs de développement humain et durable
 - Le lancement d'un forum hybride permanent, une recommandation portée par les participants à la conférence citoyenne
 - Les objectifs du forum hybride permanent

- De multiples usages opérationnels
 - Une appropriation de ces travaux par les Régions
 - Des travaux qui alimentent les réflexions nationales
 - Quels usages, aujourd'hui et demain, pour la Région ?
 - Des usages multiples dans les territoires



Le programme « Indicateurs 21 » de la Région Nord-Pas de Calais

Le programme « Indicateurs 21 » de la Région Nord-Pas de Calais : une approche combinant indicateurs synthétiques et tableaux de bord d'indicateurs

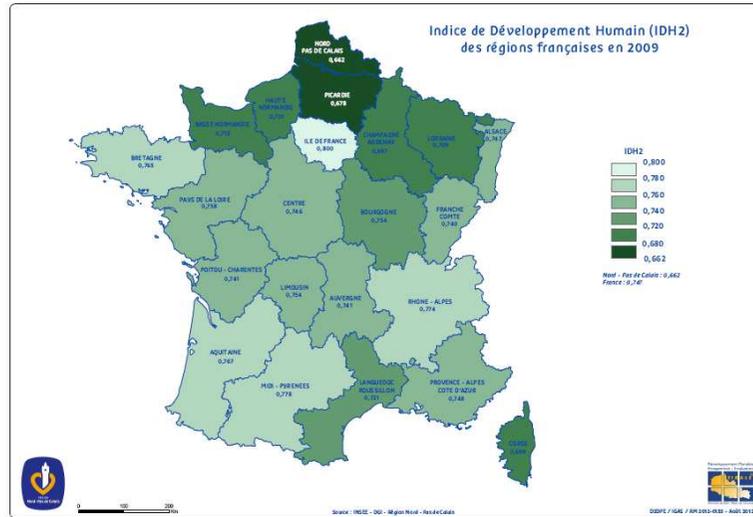


Niveau 1 : des indicateurs synthétiques de développement à l'échelle des régions françaises

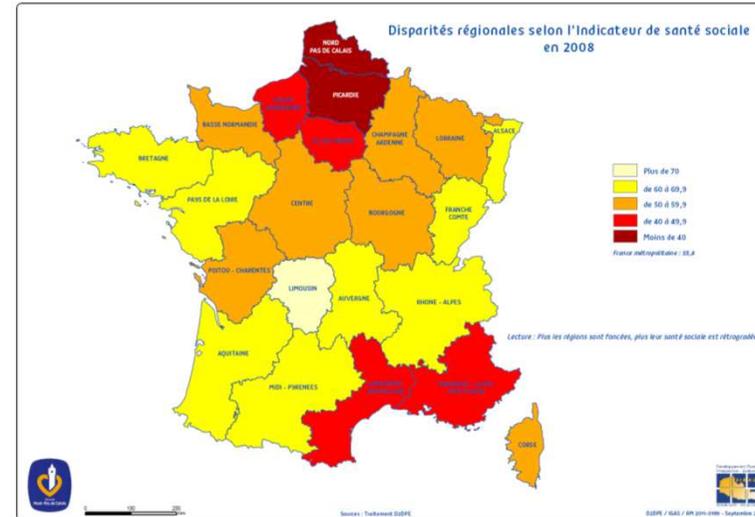
- ❑ **Le PIB** : Produit Intérieur Brut, indicateur économique de la richesse produite
- ❑ **l'Empreinte Ecologique** : représente des surfaces biologiquement productives nécessaires (au minimum) pour répondre aux besoins de l'économie humaine : pour fournir durablement des ressources biologiques renouvelables (consommation), ou pour séquestrer le CO2 (émissions).
- ❑ **l'IDH-2, déclinaison régionale de l'Indicateur de Développement Humain** : reprise des 3 grandes dimensions du développement humain défini par le PNUD : la santé (espérance de vie), l'éducation (taux de diplômés) et le niveau de vie (revenu imposable médian).
- ❑ **l'Indicateur de Participation des Femmes à la Vie Politique et Economique (IPF)** : mesure de l'égalité ou de l'inégalité entre les femmes et les hommes créée par le PNUD, qui combine trois critères d'accès comparé des femmes et des hommes à la vie économique (accès au revenu et part des femmes ayant accès aux postes les plus qualifiés) et politique (part des femmes parlementaires).
- ❑ **l'Indicateur de Santé Sociale (ISS)** : approche multidimensionnelle de la santé sociale et des inégalité comprenant 8 grandes dimensions : éducation, sécurité, logement, santé, revenus, travail, emploi, lien social et lien interindividuel.

Différents indicateurs synthétiques pour traiter de différents enjeux du développement

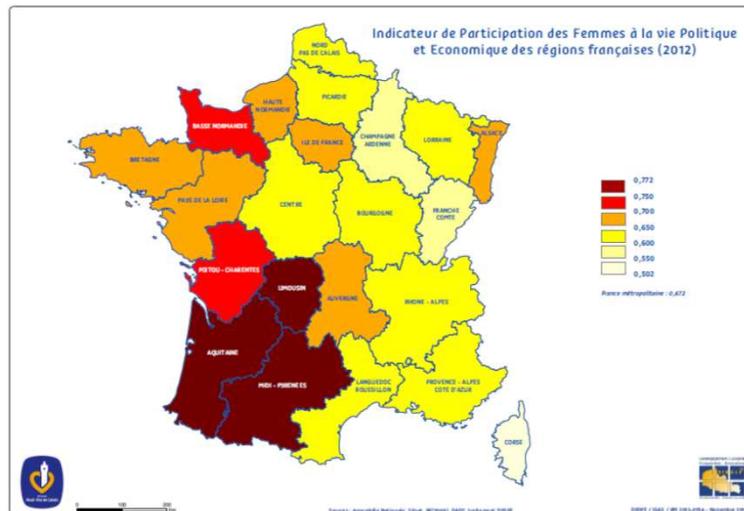
L'indice de développement humain-IDH2



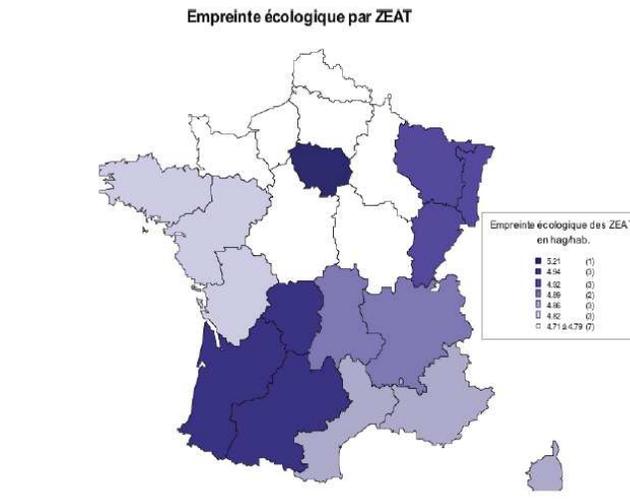
L'indicateur de Santé Sociale



L'Indicateur de participation des femmes

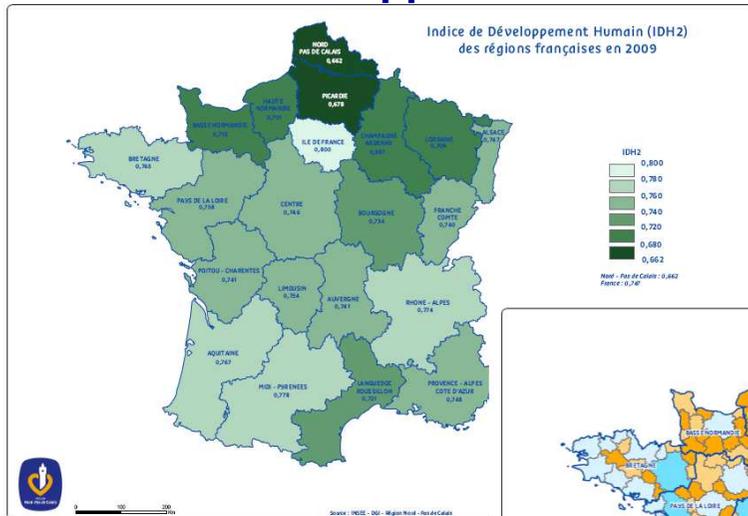


L'empreinte écologique

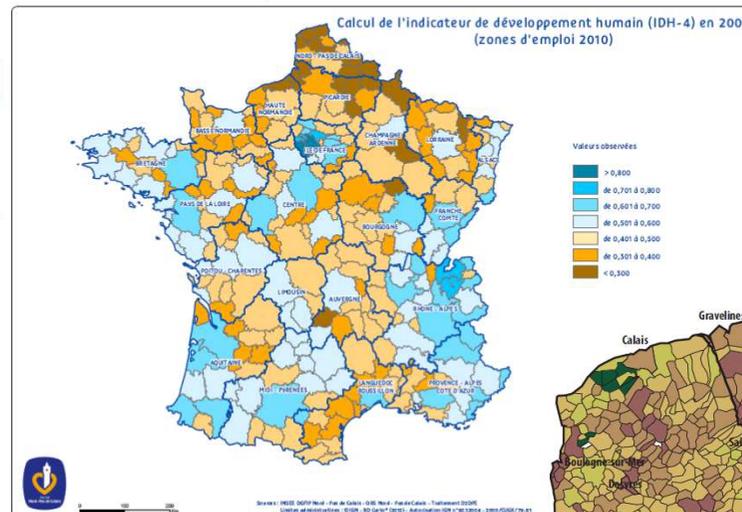


Des enjeux de développement humain à différentes échelles territoriales

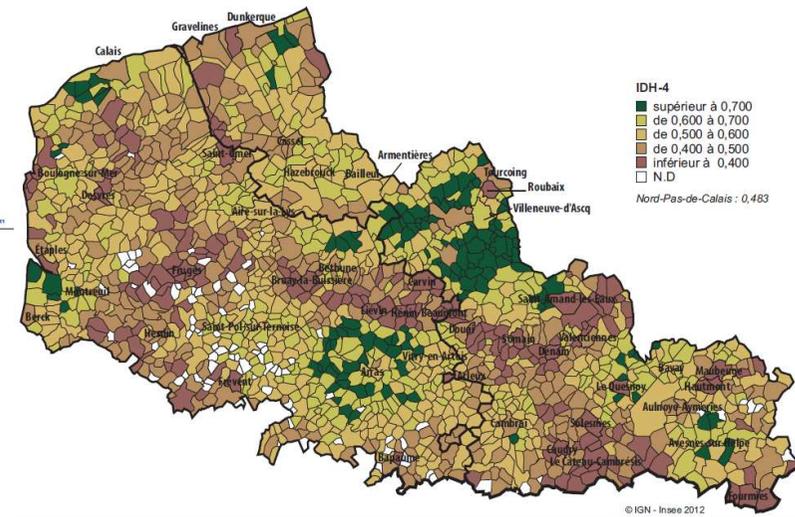
L'indice de développement humain – IDH2 à l'échelle des régions



L'IDH-4 à l'échelle des zones d'emploi...



...à l'échelle des communes





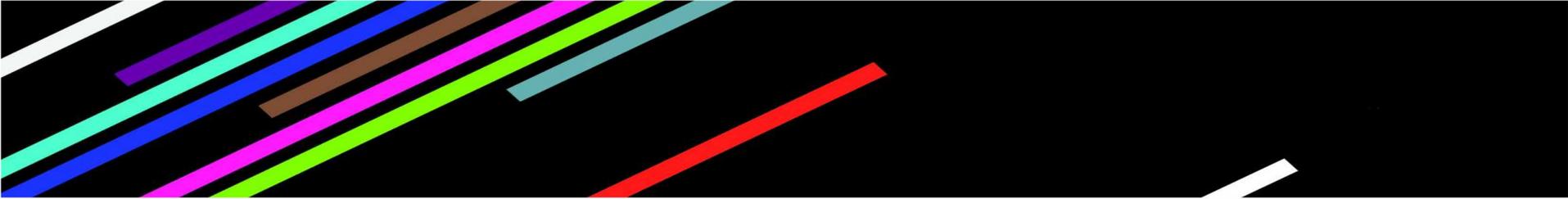
Une conférence citoyenne sur les indicateurs de développement qui a renforcé la légitimité de ces indicateurs

La conférence citoyenne organisée par la Région Nord-Pas de Calais entre septembre et novembre 2009 a été le lieu d'un débat non seulement sur les indicateurs retenus par la Région mais aussi sur l'importance accordée aux différentes dimensions du développement humain, débat qui a permis une critique et une réévaluation de ces nouveaux indicateurs.



Une conférence citoyenne sur les indicateurs de développement qui a renforcé la légitimité de ces indicateurs

- Les citoyens ont fait des propositions précises pour améliorer la qualité de ces indicateurs telles que la nécessité de travailler sur l'aspect multidimensionnel du bien-être et d'approfondir les questions d'espérance de vie en bonne santé, de biodiversité, du lien social, des inégalités hommes femmes, etc.
- Cet avis a débouché sur un programme de travail, en termes d'études, de communication et d'usages, permettant de renforcer la légitimité de ces indicateurs de développement en Nord-Pas de Calais mais également d'en promouvoir l'intérêt au sein de l'Association des Régions de France.



Le lancement d'un forum hybride permanent est l'une des recommandations portées par les participants à la conférence citoyenne

- ❑ « La question de la légitimité des nouveaux indicateurs de développement exige que les citoyens soient associés directement au projet de construction des indicateurs, notamment dans le cadre **d'un forum hybride permanent** »
- ❑ « La question des indicateurs de développement est tout sauf une question réservée uniquement aux experts »



Un forum hybride permanent
comme nouvelle étape du processus de
construction et de débats autour
des indicateurs de
développement humain et durable



Le forum hybride permanent : une pluralité d'acteurs

- Citoyens
- Elus régionaux
- Techniciens du Conseil Régional Nord-Pas de Calais
- Universitaires
- Producteurs de données – Observatoires régionaux
- Territoires
- Société civile



Les objectifs du forum hybride permanent sur les indicateurs

- ❑ Conforter l'usage de ces indicateurs dans le pilotage des politiques publiques régionales
- ❑ Favoriser les usages par les acteurs régionaux des nouveaux indicateurs de développement
- ❑ Creuser les pistes déjà engagées et identifier des perspectives de travail à court terme qui donneront lieu à la mise en place de groupes de travail
- ❑ Echanger et porter à connaissance les usages de ces indicateurs de développement, notamment en termes de pilotage de politiques publiques
- ❑ Une publication annuelle fera une synthèse des travaux du forum hybride permanent



Le forum hybride permanent : le programme de travail

Les premières réunions plénières du forum ainsi que les différents échanges avec les membres ont permis de faire émerger un certain nombre de problématiques.

Celles-ci répondent toutes à deux préoccupations complémentaires :

- ❑ L'amélioration chemin faisant de la démarche Indicateurs 21 avec des prolongements ou de nouvelles investigations demandées ;
- ❑ Le besoin d'approches spécifiques en lien avec le suivi ou le pilotage de politiques publiques régionales ou territoriales.



Le forum hybride permanent : le programme de travail

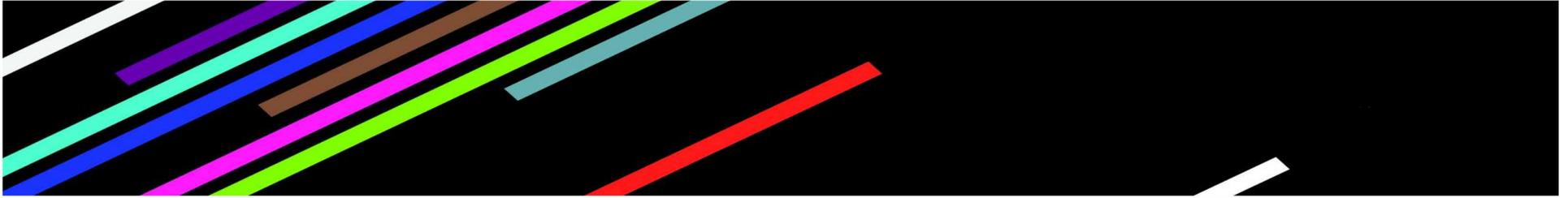
- ❑ La plupart de ces thèmes de travail sont en lien avec des enjeux de mesures soit de la vulnérabilité territoriale (exposition et sensibilité) soit de réactivité territoriale (capacité à apprendre et capacité à réformer) qui sont des déterminants de la résilience territoriale.
- ❑ L'entrée par des particularités permet de donner une bonne complémentarité d'ensemble aux différents groupes de travail répondant à des enjeux de développement et de résilience des territoires.

Comment mieux mesurer les inégalités femmes / hommes ?

- ❑ Comment mieux aborder la question des inégalités femmes / hommes ?
- ❑ Dépasser l'IPF trop restreint aux inégalités sur le marché du travail
- ❑ Objectif : prendre en compte l'ensemble des dimensions où se jouent les inégalités hommes femmes (participation aux tâches domestiques, retraite, temps libre, temps partiel subi, ...) et rendre plus visible la problématique des inégalités entre hommes et femmes.
- ❑ Méthode participative en associant également des associations mobilisées sur ces enjeux.

Quelles analyses dynamiques du développement humain des territoires ?

- ❑ L'IDH-4 donne une bonne vision de la géographie régionale du développement humain. Il ne permet pas néanmoins aujourd'hui d'avoir un recul historique de quelques années afin d'identifier les territoires en situation de rattrapage ou de décrochage;
- ❑ Possibilité d'utiliser les Indices Comparatifs d'Evolution de la Mortalité (ICEM) calculés par l'ORS Nord-Pas de Calais afin de calculer un Indicateur de Développement Humain Dynamique.

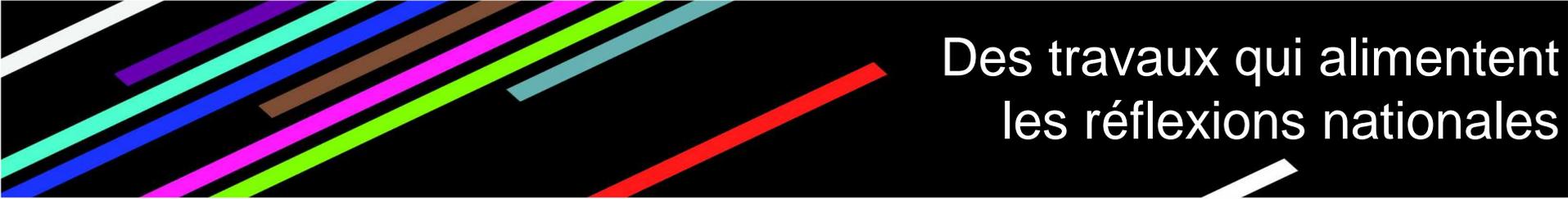


De multiples usages opérationnels



Les usages : une appropriation de ces travaux par les Régions
La démarche de l'ARF directement inspirée
des travaux du Nord-Pas de Calais

- ❑ Le rôle essentiel à jouer par les Régions dans la promotion du développement durable.
- ❑ Sommet de Rio+20 : le rôle déterminant des autorités locales ...
- ❑ Quels indicateurs pour illustrer un nouveau modèle de développement, plus soucieux des ressources naturelles et du bien-être humain ? Quels indicateurs de suivi de l'action régionale au regard du Développement Durable ? En lien avec les recommandations de la Commission Stiglitz, les réflexions internationales.
- ❑ Un groupe de travail ARF piloté par Myriam Cau au sein de la Commission DD Présidée par JJ Queyranne Président de la Région Rhone-Alpes.
- ❑ Un travail qui a alimenté les réflexions des CESER de France et qui répond à un certain nombre de leurs recommandations.



Des travaux qui alimentent les réflexions nationales

- ❑ Des indicateurs de développement recommandés dans le rapport « Vers l'égalité des territoires » dirigé par Eloi Laurent et remis à la Ministre Cécile Duflot.
- ❑ « Populariser les indicateurs de développement humain : ces nouveaux indicateurs peuvent être à la fois des indicateurs de sensibilité et de communication comme de véritables outils de pilotage des politiques publiques, à la construction et à l'interprétation desquelles il faut associer les citoyens afin d'en renforcer la légitimité et d'en favoriser les usages opérationnels ; la valeur d'un territoire doit dépendre des valeurs de ses habitant(e)s ».



Quels usages, aujourd'hui et demain pour la Région ?

- ❑ L'existence de ces “ nouveaux indicateurs ” à l'échelle régionale permet de mesurer les progrès de la région vers un développement durable, à condition d'être calculés rétrospectivement et dans le futur, en fonction de la situation souhaitable à atteindre.
- ❑ Le calcul de ces indicateurs permet de se doter d'outils pédagogiques qui permettent de comprendre très rapidement la situation de la région au regard du développement durable et de s'appropriier les enjeux. Ce sont donc des outils de sensibilisation et d'information qui peuvent permettre d'alimenter un débat public sur nos choix de développement (transport, habitat, formation...). Une conférence citoyenne a été organisée sur ces questions (Septembre – Novembre 2009).

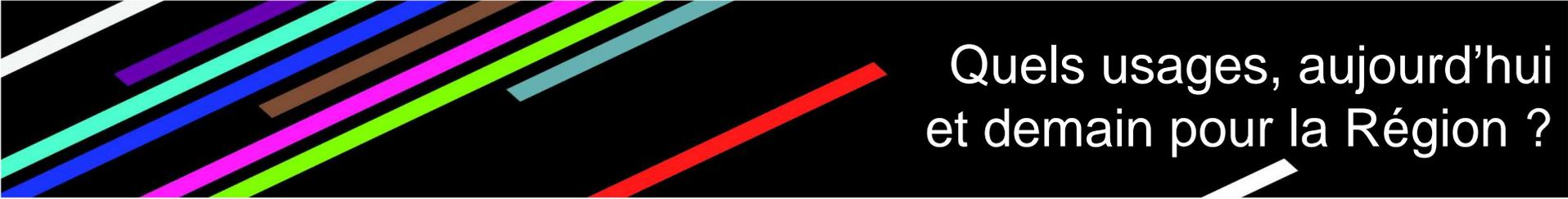


Quels usages, aujourd'hui et demain pour la Région ?

- ❑ Les nouveaux indicateurs de développement sont utilisés dans des logiques de suivi et d'évaluation
 - des stratégies régionales (SRADDT, Rapport de Développement Durable, Agenda 21...),
 - des grands programmes contractualisés (CPER, Programmes européens...)
 - et du suivi de charte européenne d'égalité femmes/hommes.

- ❑ C'est déjà le cas en Nord-Pas de Calais où l'Empreinte écologique et l'IDH font partie des indicateurs retenus pour le suivi socio économique et environnemental du Contrat de Projet Etat-Région et des Programmes Opérationnels de l'Union Européenne.

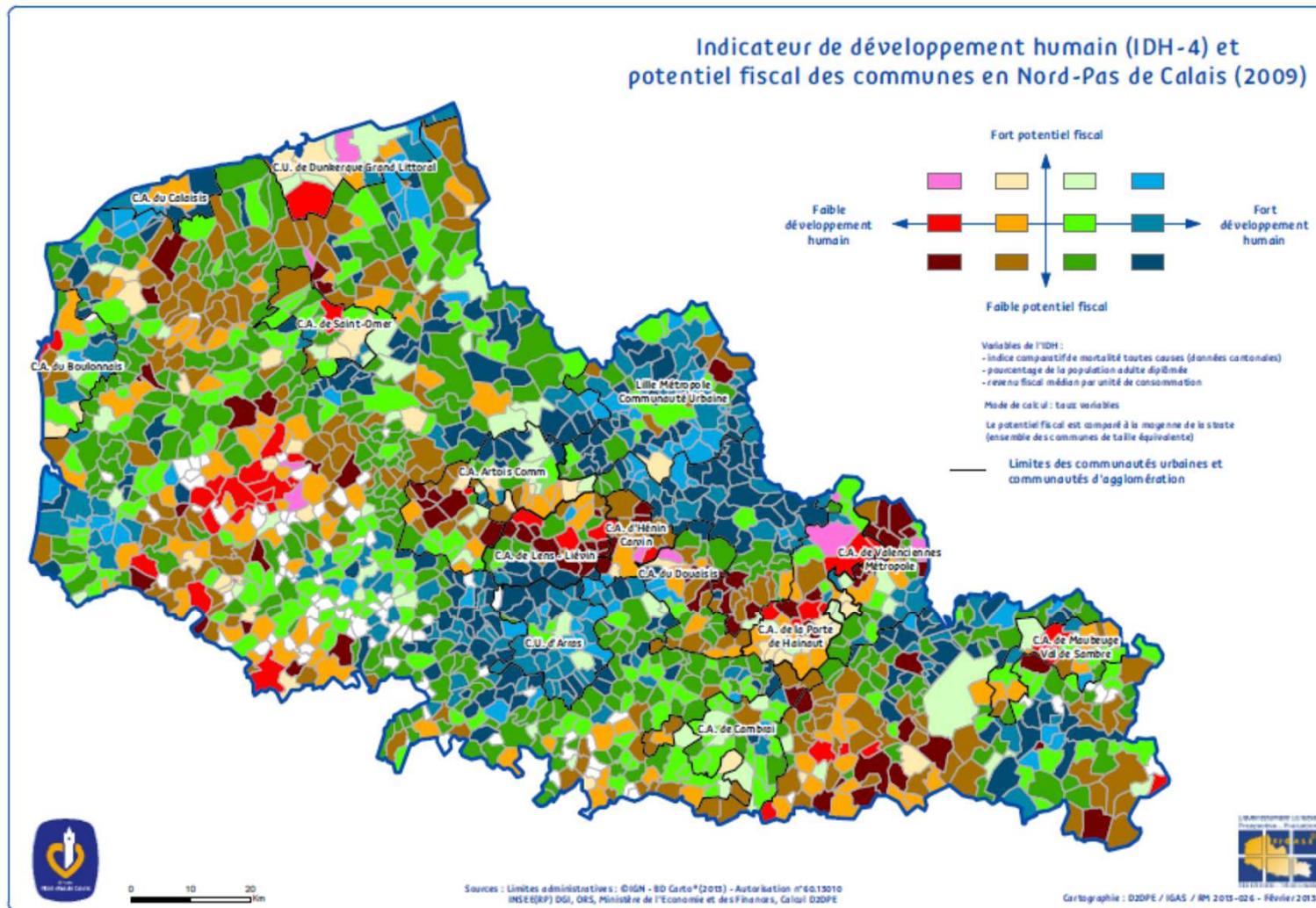
- ❑ Plus récemment, dans le cadre de l'actualisation du Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire (SRADDT), ces indicateurs font également partie (avec d'autres indicateurs de contexte) du système de suivi mis en œuvre au niveau des enjeux et priorités de ce document stratégique qui positionne la région à l'horizon 2030.



Quels usages, aujourd'hui et demain pour la Région ?

- ❑ Pour ce qui est des déclinaisons infrarégionales, des expérimentations sont en cours de réflexions dans des systèmes d'allocations différenciés d'aides régionales ou départementales (subventions culturelles, soutien aux projets éducatifs des lycées, subventions aux missions locales, dispositif des compétences clés,...).
- ❑ L'IDH-4 est utilisé comme indicateur de contexte dans le cadre des réflexions autour des formations sanitaires et sociales présentes sur le territoire.
- ❑ L'IDH-4 est repris comme indicateur de contexte dans le programme régional de lutte contre les cancers 2011-2015.
- ❑ L'IDH-4 est également repris dans le suivi des Plans Locaux de Développement Economique (PLDE) et celui de la stratégie EuraLens.
- ❑ Il est enfin l'un des indicateurs repris comme grille d'analyse des territoires dans le cadre des « fiches territoires » à destination des acteurs régionaux et locaux.

Des croisements avec d'autres indicateurs pour en renforcer l'opérationnalité

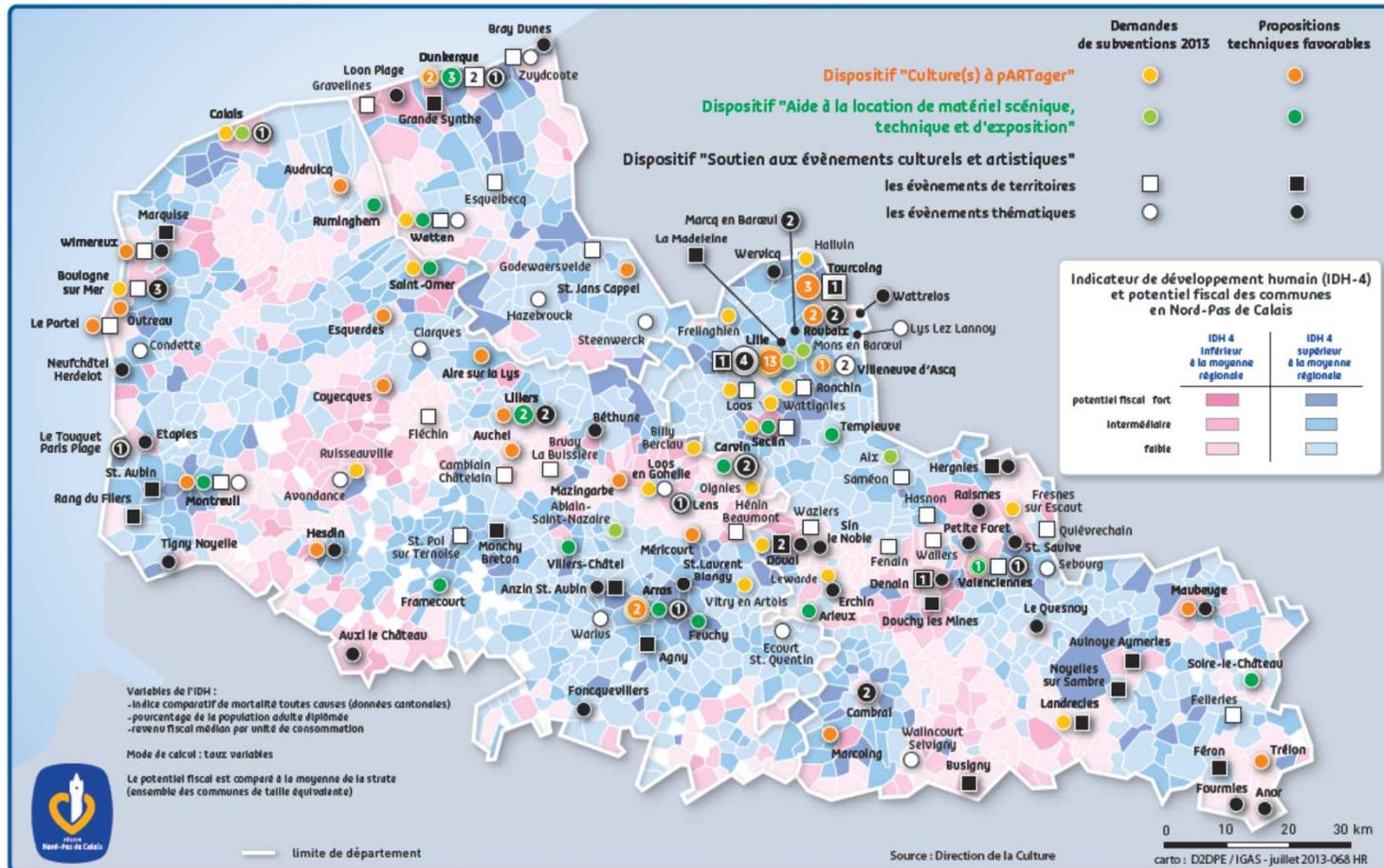


L'IDH-4 un outil d'aide à la décision pour des allocations d'aides différenciées

Programme "Développement Culturel des Territoires" 2013

Région Nord-Pas de Calais

Dispositif "Culture(s) à pARTager" Dispositif "Aide à la location de matériel scénique, technique et d'exposition" Dispositif "Soutien aux événements culturels et artistiques"





Des usages multiples dans les territoires

De nombreux territoires ou organismes ont repris l'IDH-4 pour des usages multiples :

- des intercommunalités, comme la Communauté Urbaine d'Arras, pour une analyse du territoire ;
- des agences d'urbanisme comme l'Agence d'Urbanisme de l'Arrondissement de Béthune pour les diagnostics de territoire ;
- Intérêt des Centres Communaux d'Action Sociale (CCAS) et de communes pour la partie diagnostic des Analyses de Besoins Sociaux (document dont la réalisation est obligatoire pour un CCAS) ;
- l'Observatoire Régional de la Santé (ORS) pour leurs différentes publications régionales autour de l'adéquation entre l'offre de soins et les besoins de la population.

Des usages multiples dans les territoires

- ❑ De nombreuses structures porteuses de Schéma de Cohérence Territoriale (SCOT) envisagent de retenir ces indicateurs comme outils d'un suivi des orientations des stratégies territoriales que ces schémas locaux promeuvent.
- ❑ D'une façon générale on peut considérer qu'il est temps d'analyser les usages de ces nouveaux indicateurs et ainsi d'être cohérent entre les enjeux de développement, dont la question de la lutte contre les inégalités devient une figure centrale, et les indicateurs dont les acteurs se saisissent pour piloter ces politiques.

- ❑ La démarche prospective régionale :
<http://prospective.participons.net/>
- ❑ Le compte Facebook du forum hybride :
[Facebook/forumindicateur](https://www.facebook.com/forumindicateur)
- ❑ Le compte twitter du forum hybride :
[@forumhybride](https://twitter.com/forumhybride)