

# Processus de transition bas-carbone et justice sociale en Belgique

Aurore Fransolet (IGEAT-CEDD)

# Introduction



Les politiques d'atténuation des changements climatiques sont susceptibles d'accroître les inégalités sociales existantes, mais aussi de créer de nouvelles formes d'inégalités



Ces impacts sociaux sont variés et multidimensionnels, et peuvent se combiner et se renforcer mutuellement pour engendrer des doubles, voire des triples vulnérabilités



En vue d'assurer une transition juste, il est essentiel de considérer les enjeux de justice sociale dans la conception de politiques d'atténuation des changements climatiques



# Concept de 'transition juste'

Émergence dans les années 80 dans le monde syndical comme terme mobilisateur pour la promotion d'emplois «verts»

- Popularité croissante au sein de la **société civile** et, plus récemment, auprès des **pouvoirs publics**
- ... mais **peu d'intégration dans le monde de la recherche**



# Littératures traitant d'enjeux de justice sociale liés à la transition bas-carbone



Source: Bettman/Getty Images

## Justice environnementale

- Émergence dans les mouvements sociaux aux USA (80s') pour dénoncer la **distribution inégale de pollutions et de nuisances environnementales**
- Intégration d'autres enjeux:
  - **Inégalités d'accès aux ressources naturelles, à la vie urbaine, à la santé...**
  - **Inégalités de participation et d'interpellation politique**
- Aborde peu les questions d'accès à l'énergie et aux technologies
- Approche US- ou UE-centrique
- Manque de bases conceptuelles



Source: Oxfam

## Justice climatique

- Émergence dans les mouvements sociaux (90s') pour dénoncer la 'double injustice' climatique (responsabilité *versus* risque)
- Aborde des questions non traitées dans la littérature sur la justice environnementale, i.e.: **enjeux de justice pour les habitants des pays en développement et pour les générations futures**
- Compréhension des enjeux de justice liés à la transition limitée aux changements climatiques dans les pays du Sud
- Manque de bases conceptuelles



Source: Agence locale de l'Énergie et du Climat

## Justice énergétique

- Pas de "passé activiste"
- Nouveau champ de recherche portant sur les **enjeux de justice liés à la production et à la consommation d'énergie**, i.e.: distribution des impacts négatifs des systèmes énergétiques, accès aux dispositifs, infrastructures et services énergétiques, équité des processus décisionnels en matière d'énergie...
- Compréhension des enjeux de justice liés à la transition limitée aux systèmes énergétiques
- Approche US- ou UE-centrique
- Approche anthropocentrique

# Littératures traitant d'enjeux de justice sociale liés à la transition bas-carbone



Source: Bettman/Getty Images

## Justice environnementale

- Émergence dans les mouvements sociaux aux USA (80s') pour dénoncer la **distribution inégale de pollutions et de nuisances environnementales**
- Intégration d'autres enjeux:
  - **Inégalités d'accès aux ressources naturelles, à la vie urbaine, à la santé...**
  - **Inégalités de participation et d'interpellation politique**



Source: Oxfam

## Justice climatique

- Émergence dans les mouvements sociaux (90s') pour dénoncer la 'double injustice' climatique (responsabilité *versus* risque)
- Aborde des questions non traitées dans la littérature sur la justice environnementale, i.e.: **enjeux de justice pour les habitants des pays en développement et pour les générations futures**



Source: Agence locale de l'Énergie et du Climat

## Justice énergétique

- Pas de "passé activiste"
- Nouveau champ de recherche portant sur les **enjeux de justice liés à la production et à la consommation d'énergie**, i.e.: distribution des impacts négatifs des systèmes énergétiques, accès aux dispositifs, infrastructures et services énergétiques, équité des processus décisionnels en matière d'énergie...

Développement de cadres conceptuels intégrant justices environnementale, climatique et énergétique  
(ex.: « Legal Geography 'Just' framework » de Heffron et McCauley (2018))

# Trois formes de justice

## Justice distributive

Répartition équitable des biens sociaux

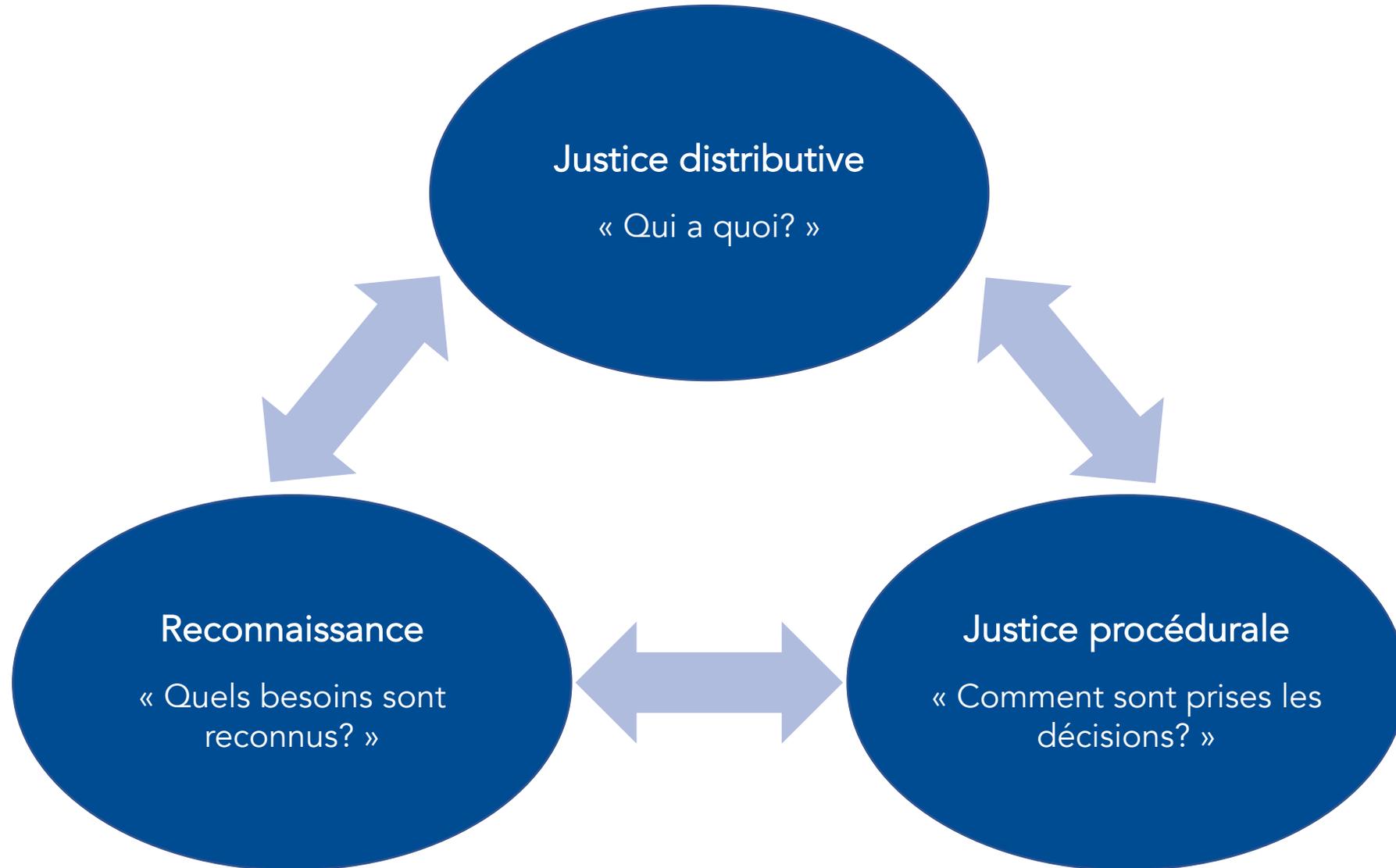
## Reconnaissance

Reconnaissance de la pluralité des besoins dans les sphères sociales et politiques

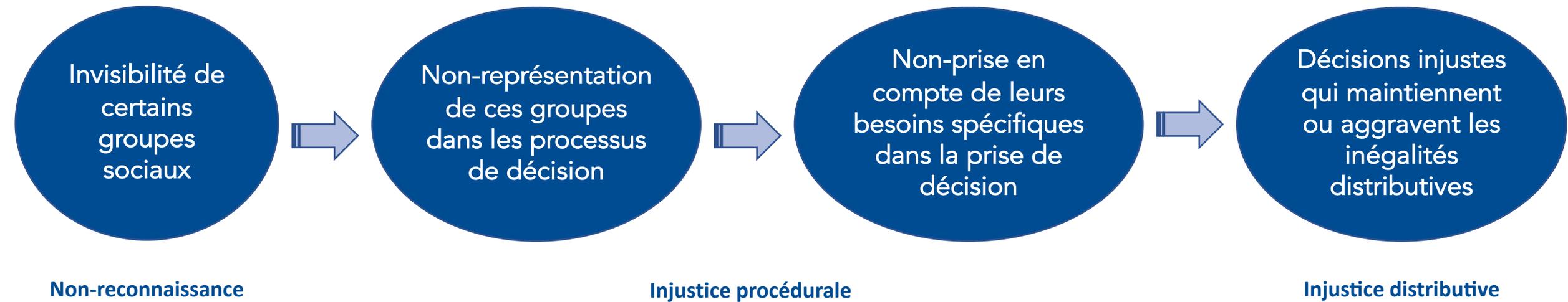
## Justice procédurale

Équité dans la manière dont les décisions sont prises (information, participation et contestation)

# Trois formes de justice



# Interactions entre justice distributive, justice procédurale et reconnaissance



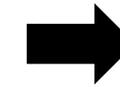
# Exemple de la précarité énergétique chez les personnes âgées, handicapées ou souffrant de maladies chroniques au UK (Walker et Day, 2012)



Processus d'élaboration des politiques énergétiques dominés par des compagnies énergétiques puissantes



Non-reconnaissance des besoins énergétiques plus élevés des personnes âgées, handicapées ou malades



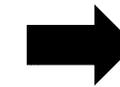
Politiques de lutte contre la précarité énergétique inefficaces pour résoudre les problèmes d'accès à l'énergie de ces groupes sociaux (ex.: campagnes de sensibilisation URE)



Actions menés par des organisations qui représentent les personnes âgées, handicapées et malades pour faire reconnaître leurs besoins spécifiques dans les politiques énergétiques

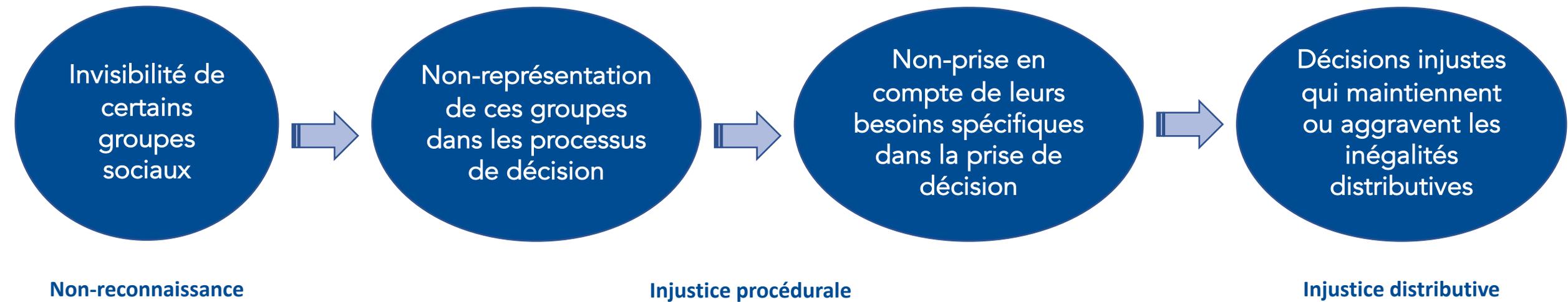


Création en 2001 d'un organe pour conseiller le gouvernement sur sa politique en matière de précarité énergétique intégrant des organisations qui représentent les personnes âgées, handicapées et malades



Politiques de lutte contre la précarité énergétique ciblant spécifiquement ces groupes sociaux (ex.: 'winter fuel payment')

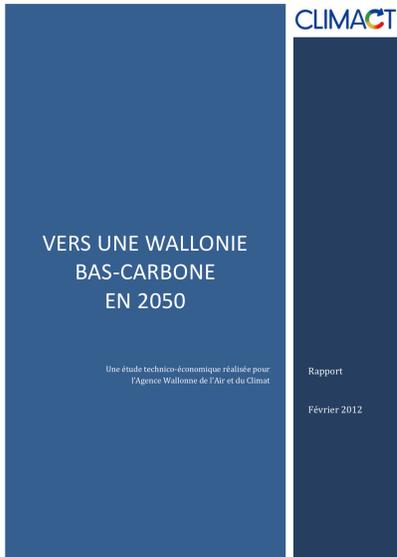
# Interactions entre justice distributive, justice procédurale et reconnaissance



Injustices procédurales et non-reconnaissances = sources d'injustices distributives

# Quid des processus de transition bas-carbone en Belgique ?

Faible représentation des groupes les plus défavorisés dans les processus d'élaboration des politiques de transition bas-carbone



Processus cognitifs



Assemblées parlementaires



Enquêtes publiques



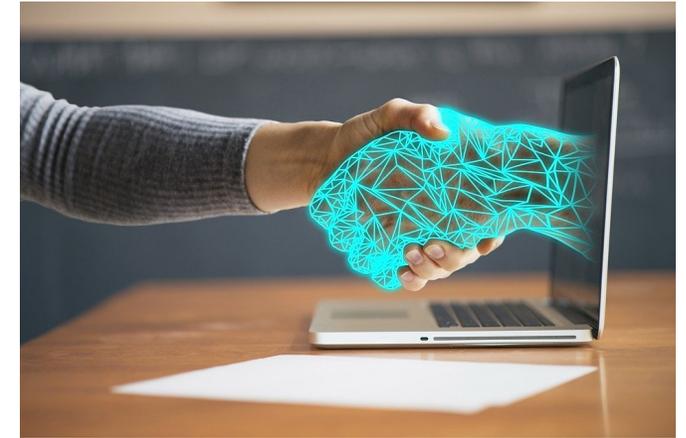
Mouvements citoyens

# Repenser nos démocraties pour assurer une transition juste

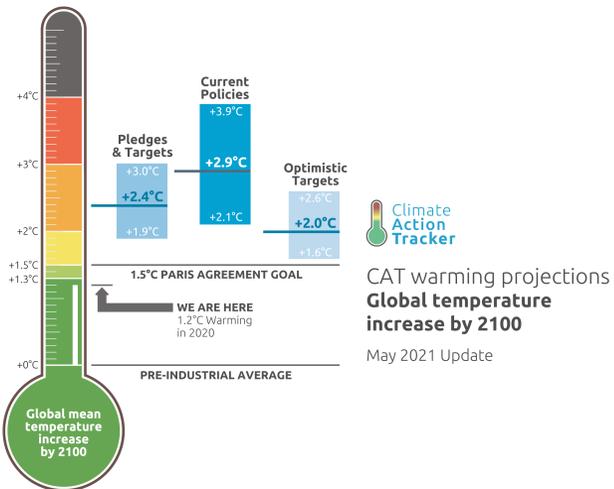
Justice procédurale et reconnaissance = Fondements de la justice distributive

- ➔ Prendre en compte la pluralité des besoins dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques de transition bas-carbone
- ➔ Impliquer et offrir une **capacité d'influence réelle** dans les processus décisionnels à tous les acteurs concernés par ces politiques, y compris les groupes sociaux vulnérables et marginalisés (ou leurs représentants)
- ➔ Imaginer de nouvelles formes de démocratie susceptibles de faire émerger des décisions qui sont socialement plus justes (rôle de la prospective)
- ➔ Expérimenter des approches participatives innovantes

# Multiplication de problèmes complexes soulevant des enjeux inédits de justice sociale et appelant à approfondir nos démocraties



## Transitions en catastrophe



# Émergence de nouvelles formes de démocraties plus inclusives ...

LE SOIR 

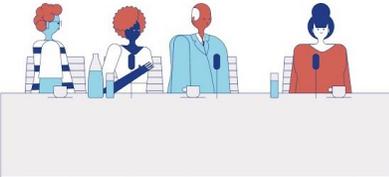
Société Monde Économie Sports Culture Planète Santé L&NA Reprenons notre quotidien

## La Wallonie soumet le climat à la participation citoyenne

Première en Belgique : un panel de 50 citoyens tirés au sort va imaginer comment la Wallonie doit réduire ses émissions de CO2 de 55 % en 2030. Un peu partout, la démocratie participative avance.



  
PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT



 democratie.brussels

Commission délibérative  
La 5G à Bruxelles

Overlegcommissie  
5G in Brussel

# ... et de réflexions sur les futurs de la démocratie comme instrument de justice sociale

L'Institut wallon de l'évaluation,  
de la prospective et de la statistique



Wallonie



Iweps

DÉCEMBRE 2019

CAHIER DE PROSPECTIVE DE L'IWEPS

N° 1 | Quels futurs pour la démocratie ?

**RÉSUMÉ**

Lors du scrutin du 26 mai 2019, les citoyens belges ont élu leurs nouveaux représentants. Ces élections se sont tenues dans un climat tendu entre manifestations des Gilets jaunes, Marches pour le Climat et l'affaire Nethys/Publifin qui a provoqué la chute du gouvernement régional wallon en juin 2017. Les enquêtes menées auprès de populations européennes, ainsi que le dernier Baromètre social de la Wallonie réalisé par l'IWEPS, montrent une crise de confiance paradoxale : les citoyens ne font plus confiance aux élus, mais croient encore aux institutions démocratiques. Cette crise soulève de multiples questions sur l'avenir des démocraties occidentales.

Ce premier Cahier de Prospective de l'IWEPS tente d'y apporter des pistes de réponse. Il réalise, tout d'abord, des constats sur des phénomènes émergents comme les nouveaux mouvements sociaux, la transformation de l'offre politique, l'institutionnalisation de la participation citoyenne, la montée des enjeux éthiques et la crise de confiance envers le personnel politique. Il développe, ensuite, une série d'enjeux clés pour les démocraties : l'émergence de ce que Pierre Rosanvallon appelle une « démocratie d'appropriation » ; le risque et l'incertitude comme nouvelle toile de fond des régimes politiques qui ont fait émerger des « démocraties techniques » ; et l'émergence de mécanismes visant à restaurer la confiance dans les institutions politiques. Ces enjeux permettent de poser des jalons d'interprétation pour ouvrir la réflexion sur de possibles futurs que nous abordons dans la dernière partie du cahier en proposant quatre hypothèses d'évolution des démocraties.

En soutien à ces analyses, le lecteur trouvera en annexe le compte rendu intégral du séminaire de prospective de l'IWEPS tenu en juin 2019 autour des futurs de la démocratie qui a directement alimenté la réflexion développée dans ce Cahier.

Vincent CALAY (IWEPS)  
Frédéric CLAISSE (IWEPS)  
Rafaël RITONDO (IWEPS)

**La question reste ouverte et requiert un dialogue**

**Comment repenser nos démocraties pour assurer des  
'transitions en catastrophe' justes ?**

# La prospective pour co-construire de nouveaux imaginaires de la démocratie





**Merci pour votre  
attention**

Aurore Fransolet (IGEAT-CEDD)

[Aurore.Fransolet@ulb.be](mailto:Aurore.Fransolet@ulb.be)